



Bernd Hallenberg

# Chancen und Herausforderungen: die Flüchtlingsthematik aus Sicht der Kommunen und Kreise 2016

Eine Kommunalbefragung des vhw



Vom 7. März bis zum 8. April 2016 hat der vhw eine bundesweite Online-Befragung zur Situation, den Herausforderungen und den Perspektiven der Flüchtlingsaufnahme durchgeführt. Unterstützt vom Deutschen Städtetag, dem Deutschen Städte- und Gemeindebund sowie dem Hessischen Städte- und Gemeindebund wurden 1.521 Kommunen und Kreise angeschrieben. Die Rücklaufquote lag bei 44%. Insgesamt haben 583 Kommunen und 71 Landkreise an der Befragung teilgenommen. Zusammen haben sie etwa 425.000 Geflüchtete aufgenommen. Die ungewöhnlich hohe Teilnahme reflektiert die Einschätzung der befragten Bürgermeister, Oberbürgermeister und Landräte, nach der die aktuelle Bedeutung des Themas „sehr groß“ (49%) oder „groß“ (42%) sei.

## Wie „stemmen“ die Kommunen die Aufgaben?

- Die befragten Großstädte meinen zu mehr als 60%, die mit der Flüchtlingsaufnahme verbundene **Belastung sei** „sehr hoch“ und **„nicht mehr alleine“ zu bewältigen**. Diese Einschätzung wird von einem Drittel der Klein- und Mittelstädte geteilt. Unter ihnen ist die Auffassung verbreitet, die Belastung sei „durch Einschränkungen in anderen Ausgabenfeldern zu bewältigen“ (20%) bzw. „weniger hoch, aber spürbar“ (25%). Jede achte teilnehmende Kommune sieht sich als „bislang kaum betroffen“, darunter viele kleine Kommunen. Insbesondere die Kommunen und Kreise in NRW, im Saarland und Bremen fühlen sich mehrheitlich nicht in der Lage, die finanziellen Lasten alleine zu tragen. Anders sieht es im Süden, aber auch im Osten aus.
- Die **personelle Belastung** durch die Flüchtlingsaufnahme wird von drei Vierteln der Kommunen als stark oder sehr stark beschrieben, wobei die Großstädte sich überdurchschnittlich stark betroffen fühlen. Die ostdeutschen Kommunen berichten deutlich weniger von einer starken Belastung des Personals. Kaum seltener wird – von zwei Dritteln der Kommunen – die Belastung für die reguläre **Leistungserbringung** und die Qualität der Leistungen genannt. Auch in diesem Punkt sind die westdeutschen Großstädte besonders stark, die ostdeutschen Kommunen deutlich geringer betroffen.
- Um angesichts der personellen und finanziellen Belastung zum **Regelbetrieb** zurückzukehren, wollen fast 80% die Kooperation mit **Netzwerken und anderen zivilgesellschaftlichen Akteuren** stärken, am häufigsten die kleinen Kommunen, seltener die Großstädte. Zwei Drittel der Befragten wollen ihr **Personal** aufstocken, in den Mittel- und Großstädten mehr als 80%. Dieser Weg wird nur in den ostdeutschen Kommunen mit 40% deutlich seltener genannt.

**schaftlichen Akteuren** stärken, am häufigsten die kleinen Kommunen, seltener die Großstädte. Zwei Drittel der Befragten wollen ihr **Personal** aufstocken, in den Mittel- und Großstädten mehr als 80%. Dieser Weg wird nur in den ostdeutschen Kommunen mit 40% deutlich seltener genannt.

- Verstärkte **finanzielle Zuwendungen** von Bund, Land oder durch den interkommunalen Finanzausgleich erwarten 53% der befragten Kommunen und sogar 70% der Großstädte. Dagegen wird der Rückgriff auf externe **Dienstleister** nur von jeder fünften Kommune als Beitrag genannt, am häufigsten in den befragten Großstädten mit 42%.

## Wie stellen sich die Kommunen zu wichtigen Fragen?

- Als grundsätzliches Manko für die Bewältigung des Eingliederungsprozesses sehen die Befragten das **Fehlen wichtiger Informationen** zu den Geflüchteten, insbesondere in den Bereichen Sprache, Bildung bzw. berufliche Qualifikation. Gefordert werden mehr und bessere Informationen durch übergeordnete Behörden, Leitfäden, interkommunale Austausch oder durch Befragungen der Geflüchteten.
- Bei der Prioritätensetzung der anstehenden **Herausforderungen** zeigen kleine und große Kommunen insgesamt nur geringe Unterschiede. **Unterbringung und Wohnungsversorgung** werden in den kleineren, **Sprache und Bildung** in den Großstädten als wichtigste Aufgabe genannt. Eine ähnlich wichtige Rolle nimmt die bessere

**Finanzausstattung** ein. Mit deutlichem Abstand folgt die gesellschaftliche Integration der Geflüchteten, während der „Aufbau von Netzwerken“ oder die „öffentliche Sicherheit“ seltener als „besonders wichtig“ eingestuft werden.

- Unter den verschiedenen Angeboten, die nach Ansicht der Befragten erweitert werden müssten, rangieren **Maßnahmen zur Arbeitsmarktqualifizierung** an erster Stelle (75% der Befragten), gefolgt von „günstigem Wohnraum“ mit 70%, bei den Großstädten sogar 82%. Zusätzliche Sprachkurse wünschen 65%, weitere Schulplätze jedoch nur 45% der Städte und Gemeinden.
- Eine deutliche Mehrheit von fast 70% der Antwortenden spricht sich wie die Bundesregierung für eine **Wohnsitzauflage** aus. Am höchsten ist die Zahl der Befürworter unter Teilnehmern aus Gebieten mit „schwieriger“ demografischer und wirtschaftlicher Lage, am geringsten in den prosperierenden Gebieten.
- Die **Zusammenarbeit mit Akteuren vor Ort** bei der Bewältigung der Aufgaben wird überwiegend positiv gesehen, insbesondere jene mit ehrenamtlich Engagierten und Flüchtlingsinitiativen. Etwas schlechter bewertet wird die Kooperation mit Unternehmen, Migrantenorganisationen oder Moscheevereinen. Mit Wohnungsunternehmen und Arbeitgebern möchten viele Kommunen enger kooperieren.

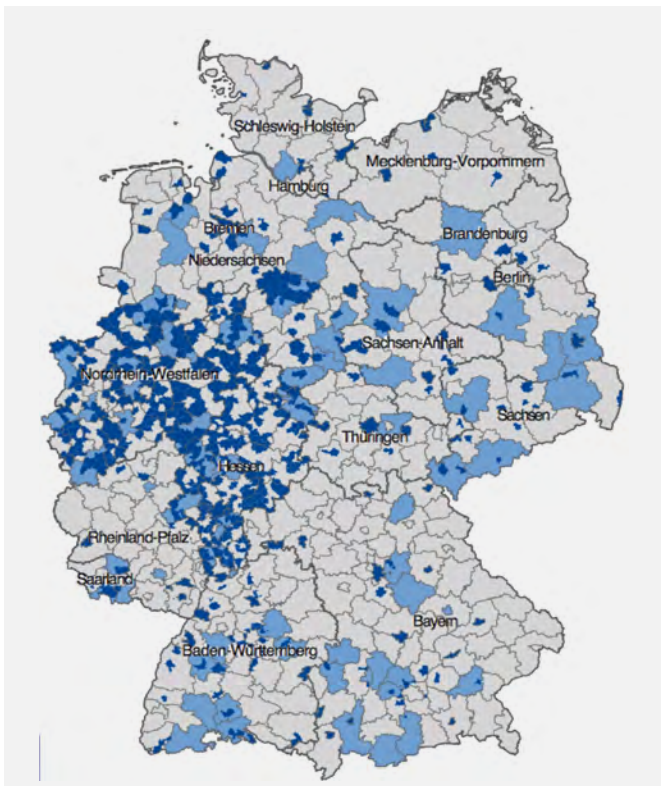


Abb. 1: Insgesamt haben sich 583 Kommunen und 71 Landkreise an der Befragung beteiligt.

- Als **größte Chance** wird der Weg zu einer „vielfältigen, weltoffenen“ Kommune gesehen (62%), geringer die Chancen für die lokale Ökonomie oder für den Abbau von

Leerständen (30%, Großstädte nur 9%). Nur jeder zehnte Befragte sieht perspektivisch mehr „Risiken“ als „Chancen“.

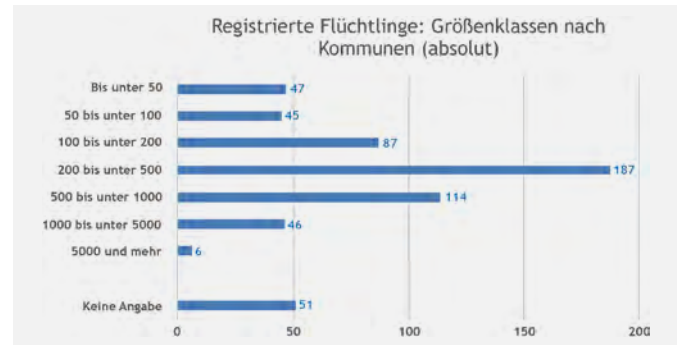


Abb. 2: Registrierte Flüchtlinge nach Größenklassen und Anzahl der Kommunen

- **Eigene Integrationskonzepte** sind in den Klein- und Mittelstädten bislang nur bei einer Minderheit vorhanden, viele Kommunen haben bisher auch keine Überlegungen angestellt. Häufig taucht die Forderung nach entsprechenden Zielvorgaben bzw. Leitlinien auf. Als bei weitem wichtigste (flankierende) **Integrationsmaßnahmen** werden Sprache, Bildung und die Eingliederung in den Arbeitsmarkt gesehen.
- Von den Kommunen mit entsprechender Erfahrung sieht eine große Mehrheit das **Soziale-Stadt-Instrumentarium** als wichtig für die Bewältigung von Herausforderungen durch die Flüchtlingskrise.

## Fazit

Die Belastung wird weiterhin als hoch angesehen, allerdings mit erheblichen regionalen Unterschieden. Die Mehrheit der Befragten erwartet nicht nur finanzielle Unterstützung, sondern auch bessere Informationen. Die Integration der Geflüchteten steht im Vordergrund, doch konkrete Konzepte fehlen vielerorts. Bei einer Wohnsitzauflage, wie sie im neuen Integrationsgesetz vom Bundeskabinett auf der Klausurtagung im Mai 2016 in Meseberg festgeschrieben wurde, erwarten viele Kommunen Unterstützung bei der Eingliederung in den Arbeitsmarkt. Detailliertere Auswertungen der Befragung werden in den folgenden Ausgaben dieser Zeitschrift vorgestellt.

Bernd Hallenberg  
Bereichsleiter Forschung im vhw e.V., Berlin